

Роль института президентства в России в 2000 - 2004 гг.

Если проанализировать итоги первых двух лет деятельности В.В. Путина на посту Президента РФ, то на первое место можно поставить достаточно последовательные шаги по реформированию власти. В отличие от его предшественника многие меры, принимаемые действующим Президентом, являются системными и политическими действиями главы государства, в первую очередь направленными на укрепление конституционных основ российской государственности. Несомненно, положительное влияние на отношение общества к Президенту оказывают его публичные выступления с объяснением причин и содержания иницилируемых им преобразований в той или иной сфере. Так, для будущего развития России исключительно важна проблема ответственности за исполнение Конституции РФ и федеральных законов. Актуальность решения вопросов обеспечения верховенства Конституции РФ и законов, ответственности органов власти субъектов РФ впервые была поднята на общегосударственный уровень Президентом и решена после внесения им в парламент соответствующего законопроекта. Представляется, что не менее безотлагательной проблемой является аналогичное решение вопроса об ответственности федеральных органов власти. Вряд ли правильно, что вопросы ответственности пока решаются не комплексно, а во фрагментарном порядке. Создается впечатление, что основным нарушителем федеральных законов являются органы власти субъектов РФ. Между тем не менее существенные, а может быть, и более грубые нарушения Конституции РФ и федеральных законов в последние годы происходили как раз по вине федеральных (центральных) властей. Это надо помнить при подготовке соответствующих изменений законодательства. Целесообразно проблему ответственности решать на конституционно-правовом уровне. Такая ответственность (за нарушение Конституции РФ и федеральных законов) должна быть установлена для всех органов государственной власти и должностных лиц без исключения: как для Президента, так и для членов Правительства и государственных служащих любого ранга. От установления и последующего принятия строгих мер ответственности за несоблюдение законов в конечном счете за-

висит повышение эффективности всей системы государственного управления (в широком значении этого понятия). Крайне важно иметь единый подход к обеспечению законности и правопорядка. Не может быть привилегированного положения какого-либо должностного лица в случае, если он совершил грубое нарушение Конституции или федерального закона, нарушил права и свободы граждан, гарантированные Конституцией РФ. Здесь особенно недопустимы двойные стандарты.

Отметим и другое существенное обстоятельство. Если Б.Н. Ельцину в его начинаниях нередко противостоял парламент, то у действующего Президента возможностей для реализации своих политических планов гораздо больше и неизмеримо больше, чем у президентов США, Франции и других зарубежных стран. В условиях, когда демократические традиции гражданского общества в нашей стране еще не сложились, именно Президент по букве и духу Конституции и по жизни стал гарантом стабильности, демократии и порядка. В российской государственной машине эту функцию в 1990—1999 гг. не смогли выполнить ни парламент, раздираемый фракционной борьбой и лоббистскими группировками, ни центральное Правительство. Поэтому на данном отрезке времени объективная потребность в обеспечении единства власти реализовалась в легитимации и общественном признании политического лидерства главы государства.

Для Президента РФ, имеющего всеобъемлющие полномочия и поддержку в обществе и солидарной с ним правящей элиты, открываются широкие возможности для реального продолжения уже начатых радикальных преобразований. В первую очередь речь идет о социализации экономического курса. В конституционном значении социальная ориентированность — главное условие становления социального государства. Это не возвращение к уравниловке, а новые подходы к регулированию трудовых отношений, установлению оптимального минимального размера оплаты труда на уровне не ниже прожиточного минимума, обеспечению своевременной выплаты вознаграждения за труд (с применением жестких экономических и правовых санкций за нарушение сроков его выплаты) и др.

Предпринятые Президентом меры по разработке и реализации стратегии экономического развития подтвердили серьезность его намерений. В современном российском обществе идет активный поиск перспективных идей и эффективных решений. Соответствующие разработки ведутся Государственным советом как в области экономической политики, так и в отдельных сферах государственного

строительства. Ряд серьезных альтернативных программ подготовлены экономическими институтами Российской академии наук и другими научными учреждениями, а также общественными фондами и движениями.

Многие исследователи склонны считать, что в России впервые появились обнадеживающие признаки ликвидации кризиса власти. Речь идет об укреплении государственной власти, обеспечении целостности государства, усилении борьбы с терроризмом, сепаратизмом и другими негативными явлениями. Многие из этих мер в конечном счете направлены на защиту конституционных прав и свобод граждан, укрепление общественной безопасности и правопорядка, необходимого для нормальной жизни.

Чтобы обеспечить должную координацию всех государственных структур власти, Президент целеустремленно выстраивает президентскую исполнительную вертикаль.

Президентская власть после нововведений и законодательных инициатив В.В. Путина значительно усилилась. Вместе с тем Президент не форсирует изменения Конституции, не увлекается указным правотворчеством, предпочитая ему принятие федеральных законов. Тем самым он на эволюционной основе объединяет усилия главы государства, парламента и Правительства при реализации общегосударственных решений. Такая политика укрепляет не только институт президентства, но и государственную власть в целом.

Позитивные шаги Президента по решению неотложных социальных задач (обеспечение своевременной выплаты пенсий и пособий, повышение их размера, а также ликвидация многомесячных задержек с выплатой заработной платы работникам бюджетных организаций) свидетельствуют об огромном потенциале его политической воли. Можно предположить, что если социальная политика останется главным приоритетом и импульсом деятельности главы государства, то ему удастся приостановить давление крупного монополистического капитала на экономику страны и «заставить» его представителей войти в цивилизованное русло социально ориентированных реформ.

Новые инициативы по радикальному реформированию системы государственной власти Президент обнародовал после трагических событий в сентябре 2004 г. в Беслане, связанных с захватом террористами заложников и гибелью сотен людей. 13 сентября 2004 г. стало датой старта масштабных реформ, обещающих стать самыми крупными за время президентства В.В. Путина. Выступая на расширенном заседании Правительства РФ, он предложил ряд мер, направленных на повышение эффективности государственного механизма.

Первое направление намеченных реформ, — изменение процедуры формирования глав субъектов РФ. В целях обеспечения единства государственной власти и последовательного развития федерализма, по мнению Президента, необходимо совместное участие Федерации и ее субъектов в формировании исполнительных органов власти в российских регионах. В этой связи Президент предложил, чтобы высшие должностные лица субъектов РФ избирались законодательными собраниями территорий по представлению главы государства.

При формировании региональных органов власти Президент считает необходимым использовать тот же метод, который применяется к назначению премьера — законодательный орган одобряет (или, теоретически, не одобряет) предложенную президентом кандидатуру. По этому принципу теперь должны появляться главы регионов. Мотивируя свое решение, он сослался на ст. 77 Конституции РФ — она дает свободу при определении системы исполнительной власти на местах, но трактовать ее можно по-разному.

Второе направление реформ связано с кардинальным обновлением всей политики на Северном Кавказе. Это ни в коей мере не означает пересмотра российской политики по отношению к Чечне. Президент делает акцент на социально-экономических показателях — на юге страны безработица гораздо больше, а среднедушевой доход гораздо меньше, чем в остальных регионах. Оттого Северный Кавказ — и жертва террора, и плацдарм для его воспроизводства.

В ближайшее время должна быть создана Федеральная комиссия по Северному Кавказу, заявил Президент. Ее функции — постоянная координация гражданских министерств, а в отдельных функциях и правоохранительных ведомств.

Третье направление реформ предполагает создание антикризисной системы управления, рассчитанной на условия ведущейся против России террористической войны. По мнению Президента, нужна полноценная система мер, адекватная обстановке и готовая отразить угрозу террора в любой ее форме. Нужны и соответствующие антикризисные планы действий, которые должны быть у правительства страны, у министерств, у ведомств, у субъектов РФ и у местных властей. Проработка всего комплекса этих вопросов будет осуществлена на основе указа Президента РФ. Речь идет о том, чтобы совместными усилиями провести целый комплекс мероприятий, в том числе скорректировать работу в рамках идущей административной реформы, предусмотрев необходимые рычаги и возможности для эффективного управления в кризисных ситуациях.

Не является исключением и работа правоохранительной сферы. Силовым структурам отданы указания о повышении интенсивности

контртеррористических операций, в том числе через расширение возможности международного сотрудничества по линии специальных служб. Необходимо оперативно выявлять террористические организации, группы, самих террористов, лишать их каналов материальной подпитки, создавать политический и финансовый вакуум вокруг их эмиссаров и лоббистов.

Экстремистские организации, прикрывающиеся религиозной, националистической и любой другой фразеологией и по сути являющиеся рассадником террора, должны быть запрещены, а их лидеры и активные участники — преследоваться в соответствии с законом. Необходимо также ужесточить наказание за должностные преступления, повлекшие особо тяжкие последствия.

Наконец, для привлечения общественности к решению наиболее важных проблем планируется создание Общественной палаты, которая должна вне рамок парламента объединить институты гражданского общества, и, в числе возможных других задач, заниматься экспертизой законопроектов, имеющих общенациональное значение, должны быть найдены механизмы, скрепляющие государство. Одним из таких механизмов, обеспечивающих реальный диалог и взаимодействие общества и власти в борьбе с террором, должны стать общенациональные партии. И чтобы укрепить их роль в политической системе, Президент предложил введение пропорциональной системы выборов в Государственную Думу.

Характер и последствия этих реформ оцениваются по-разному. Однако большинство ученых и политиков считают, что дорога к осуществлению намеченного курса Президенту открыта.